

College van B&W

Datum	11 mei 2021
Zaaknummer	2021-201363
Afdeling	Afdeling Ruimte B. Vogelzang en M. Mentink
Portefeuillehouder	S. van 't Erve
Onderwerp	Gecoördineerde besluitvorming realisatie brandweerkazerne Almen

Besluit

1. In te stemmen met de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong”. en besloten dat geen MER of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.
2. De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.” ter inzage te leggen.
3. In te stemmen met het ontwerp bestemmingsplan “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.”.
4. In te stemmen met het ontwerp besluit maatwerkvoorschriften op grond van Activiteitenbesluit.
5. In te stemmen met het ontwerp besluit omgevingsvergunning bouwen brandweerkazerne Almen en het plaatsen van reclame (voor naam en logo kazerne).
6. Het ontwerp bestemmingplan “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.” het ontwerp besluit maatwerkvoorschriften en het ontwerp besluit omgevingsvergunning ter inzage leggen.

Inleiding

In Almen komt een nieuwe brandweerkazerne. Hiervoor is een perceel, kadastraal bekend gemeente Gorssel, sectie G, nummer 1309, aangekocht (nieuw adres Binnenweg 46 te Almen). Het vigerende bestemmingsplan voor dit perceel staat de functie brandweerkazerne niet toe. De huidige brandweerkazerne is sterk verouderd, voldoet niet meer aan de eisen en kan ook niet meer aangepast worden. Het is voor de brandweerpost in Almen van groot belang dat er zo snel mogelijk, maar wel op zorgvuldige wijze, een nieuwe kazerne in Almen komt.

Op 22 maart 2021 heeft de gemeenteraad besloten de coördinatie regeling, artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening, toe te passen, voor de realisatie van de kazerne in Almen. Dit betekent dat alle noodzakelijke besluiten die nodig zijn voor de bouw van de kazerne in een keer, in ontwerp, ter inzage worden gelegd. Een ieder kan daar dan een zienswijze op indienen. Inwoners en belanghebbenden krijgen daarmee direct een totaalbeeld. Tegen de gecoördineerde besluiten kan een belanghebbende vervolgens rechtstreeks beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. De Afdeling moet binnen zes maanden uitspraak doen. Er ontstaat daarmee ook sneller duidelijkheid omtrent de juridische houdbaarheid van de gecoördineerde besluiten.

Het ontwerpbestemmingsplan, het ontwerp besluit omgevingsvergunning en het ontwerp besluit maatwerkvoorschriften zijn nu zover dat ze ter inzage kunnen worden gelegd.

Beoogd maatschappelijk effect

Het realiseren van een brandweerkazerne op de locatie Binnenweg 46 te Almen.

Argumenten

1. *Bijlage 6 van de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.” geeft aan dat geen uitgebreide m.e.r.-procedure nodig is.*

De conclusie is dat gezien de aard van het plan, de relatieve omvang van het plan en de zorgvuldigheid waarmee dit ingepast wordt, uitgesloten is dat het plan belangrijke nadelige gevolgen met zich meebrengt voor het milieu. De milieugevolgen zijn in de toelichting van het bestemmingsplan voldoende in beeld gebracht. Aan de hand hiervan is er geen aanleiding de uitgebreide m.e.r.-procedure te doorlopen.

2. De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.” ter inzage leggen

De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.” ter inzage te leggen met het ontwerp bestemmingsplan “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.”. De aanmeldnotitie wordt als bijlage toegevoegd bij het ontwerp bestemmingsplan. Er kan niet rechtstreeks op de aanmeldnotitie bezwaar worden gemaakt, maar zal middels een zienswijze tegen het ontwerp bestemmingsplan kenbaar gemaakt moeten worden.

3. Het ontwerpbestemmingsplan beoogt de realisatie van een nieuwe brandweerkazerne in Almen

Op het perceel Berkelweg 2a te Almen, is een brandweerkazerne aanwezig. Deze is sterk verouderd, naar verhouding te klein en voldoet niet meer aan de huidige wet- en regelgeving op het gebied van arbo-gerelateerde zaken en veiligheid. Op de huidige locatie kan geen nieuwe geschikte kazerne gebouwd worden. De gemeente heeft daarom een onbebouwd perceel aangekocht, gelegen tussen Dorpsstraat 4 en Binnenweg 44 te Almen (toekomstig adres Binnenweg 46 te Almen). De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de gebruiksregels van de huidige bestemmingsplannen die op dit grondgebied van toepassing zijn. De huidige bestemming is deels ‘Bos’ en deels ‘Agrarisch’. Deze bestemmingen worden gewijzigd in deels ‘Maatschappelijk’ en deels ‘Verkeer’. Het wijzigen van de bestemmingen is mede tot stand gekomen in overleg met de provincie Gelderland. Het bestemmingsplan ‘Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.’ maakt het mogelijk op deze nieuwe locatie een brandweerkazerne te realiseren.

4. Het opleggen van maatwerkvoorschriften en gedragsvoorschriften is nodig

Door middel van een akoestisch onderzoek is beoordeeld of kan worden voldaan aan de geluidsgrenswaarden die zijn gesteld in het Activiteitenbesluit. Uit het onderzoek blijkt dat geluidsgrenswaarden van het activiteitenbesluit worden overschreden. Het treffen van maatregelen aan deze geluidsbronnen is niet mogelijk.

De afwijking van de geluidsgrenswaarden is nodig, omdat de brandweer in de avondperiode (van 19.00 uur tot 07.00 uur) maximaal 7 keer per jaar uitrukt met akoestische sirene aan. Ook vinden er 5 keer per jaar brandweeroefeningen plaats. De hogere geluidsgrenswaarden zijn nodig om deze activiteiten te kunnen doen. Daarom worden er maatwerkvoorschriften opgelegd met daarnaast gedragsvoorschriften. Het gaat hierbij om het bijhouden van een logboek van de brandweeroefeningen en het informeren van buurtbewoners als een oefening plaatsvindt.

5.1. Aanvraag omgevingsvergunning getoetst aan het ontwerp bestemmingsplan

De gemeenteraad heeft op 22 maart 2021 besloten om voor de kazerne de gecoördineerde regeling ex artikel 3.30 Wro toe te passen. In dit geval dient de aanvraag om een omgevingsvergunning voor bouwen niet te worden getoetst aan het geldende bestemmingsplan, maar aan het nieuwe bestemmingsplan waarmee de omgevingsvergunning samenhangt. Er wordt dan niet toegekomen aan de verplichting tot aanhouding, als bedoeld in artikel 3.3 van de Wabo. De coördinatie-regeling voorziet erin dat het nieuwe plan en de omgevingsvergunning gelijktijdig bekend worden gemaakt en gelijktijdig de inzage en zienswijzeprocedure doorlopen.

5.2. Met het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen is de bouw van een nieuwe brandweerkazerne mogelijk.

Het project betreft het oprichten van een brandweerkazerne, het plaatsen van reclame (voor naambord en logo van de kazerne) en het aanleggen van twee uitritten op het adres Binnenweg 46 te Almen. Voor het oprichten van de brandweerkazerne en het plaatsen van reclame is een omgevingsvergunning nodig. Gebleken is dat het bouwplan en het beoogde gebruik in overeenstemming is met de voorschriften van het gecoördineerde concept bestemmingsplan “Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.”. Ook wordt voldaan aan de overige eisen die artikel 2.10 lid 1 van de Wabo stelt. Er zijn – na vaststelling van het bestemmingsplan - geen weigeringsgronden, daarom kan een omgevingsvergunning voor bouwen worden verleend.

5.3. Melding uitwegen

Er is een melding gedaan voor het aanleggen van twee uitwegen. Uit het verkeerkundig advies blijkt dat in het belang van de verkeersveiligheid het realiseren van twee uitwegen is aangewezen. De brandweerkazerne kan dan als doorrijkazerne worden gebruikt, zodat het keren op de openbare weg en het achteruit de brandweerkazerne inrijden niet nodig is. Ook kunnen de vrijwilligers aan de andere zijde van de kazerne parkeren. Dit komt de verkeersveiligheid op die locatie ten goede.

6.De gecoördineerde besluitvorming kent een eigen procedure

Ingevolge artikelen 3.8, 3.30, 3.31 en 3.32 van de Wet ruimtelijke ordening en het raadsbesluit d.d. 22 maart 2021 (het toepassen van coördinatie van deze besluiten voor het realiseren van de brandweerkazerne in Almen, het 'coördinatiebesluit'), worden de besluiten gecoördineerd voorbereid. Dat wil zeggen dat het bestemmingsplan "Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong.", de omgevingsvergunning bouwen en plaatsen van reclame en het besluit maatwerkvoorschriften, met inachtneming van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bepaald in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht worden voorbereid.

De stukken liggen gedurende zes weken ter inzage. Tegen deze besluiten kan een ieder binnen de bovengenoemde periode van inzage schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Vervolgens zal het bestemmingsplan ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. En kan het college – na vaststelling van het bestemmingsplan - de omgevingsvergunning en het besluit maatwerkvoorschriften vaststellen.

Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing.

Integraal

Dit advies is tot stand gekomen in overleg met afdeling Ruimte, afdeling Publiekscontacten, afdeling Financiën en Facilitair en de Omgevingsdienst Achterhoek en de VNOG.

Communicatie/ burgerparticipatie

Overleg heeft plaatsgevonden met de provincie Gelderland omtrent de wijziging van de bestemming 'Bos', het kappen van de bomen en boscompensatie.

Het ontwerp bestemmingsplan, de ontwerp omgevingsvergunning en het ontwerp maatwerkvoorschriften worden ter inzage gelegd voor de duur van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen inbrengen.

Het college bespreekt na - vaststelling van de ontwerpen - de plannen met de omwonenden en de Vereniging Almens Belang. Bij aanvang van de inzagetermijn wordt een apart informatiemoment belegd waarin omwonenden en de VAB een toelichting wordt gegeven op de ontwerpen en zij vragen kunnen stellen.

Uitvoering

De procedurele vervolgstappen zien er als volgt uit:

- het ontwerp bestemmingsplan, het ontwerp omgevingsvergunning en het ontwerp maatwerkvoorschriften voor een periode van zes weken ter inzage leggen;
- vervolgens gaat het bestemmingsplan ter vaststelling naar de gemeenteraad;
- direct na vaststellen bestemmingsplan, stelt het college de omgevingsvergunning bouwen en besluit maatwerkvoorschriften vast;
- terinzagelegging van het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan en door het college vastgestelde besluiten omgevingsvergunning en maatwerkvoorschriften gedurende een periode van zes weken (beroepstermijn);
- belanghebbende kunnen binnen de beroepstermijn beroep instellen bij de Afdeling Raad van State.

Bijlagen bij B&W advies

1. Proces brandweerkazerne
2. Ontwerp bestemmingsplan "Brandweerkazerne Almen, Binnenweg ong."
3. Ontwerp besluit maatwerkvoorschriften inclusief advies
4. Ontwerp besluit omgevingsvergunning bouw brandweerkazerne Almen
 - a. Ontwerp besluit omgevingsvergunning bouwen bijlage 1 tot en met 14.
 - b. Ontwerp besluit omgevingsvergunning bouwen bijlage 15 tot en met 28.
5. OVB melding uitwegen inclusief verkeersadvies