

Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij

Regels voor het verduurzamen van niet-grondgebonden veehouderij bij uitbreiding van bestaande bedrijven.

Gemeente Lochem

Vastgesteld door de gemeenteraad op 11 december 2023

Waar gaat dit beleidskader over

In 2017 stelden Provinciale Staten het Plussenbeleid vast. Daarmee geeft de provincie niet grondgebonden veehouders de ruimte om hun bedrijf onder bepaalde voorwaarden te ontwikkelen. De omgevingsvisie van de provincie Gelderland verplicht gemeenten om voor niet-grondgebonden veehouderijen een beleidskader op te stellen. Dit beleidskader moet leiden tot een duurzame ontwikkeling van deze sector. De vast te stellen ruimtelijke voorwaarden voor ruimtelijke kwaliteit, milieu en dierwelzijn, zijn aanvullend op de bestaande wettelijke en juridische kaders. Ze vormen in dat opzicht een plus, vandaar de naam Plussenbeleid. Hiervoor heeft de provincie de handreiking Plussenbeleid opgesteld waarop dit beleidskader is gebaseerd. Dit beleidskader past de gemeente toe als er sprake is van een uitbreiding groter dan 500 m². Dit beleidskader is niet van toepassing op bedrijven die niet uitbreiden.

Inhoud

Inleiding	3
Doel en doelgroep	3
Plussenbeleid is van toepassing bij uitbreidingen >500m2.....	3
Plussenbeleid mag niet onnodig belemmerend werken	3
In welk gebied is het Plussenbeleid van toepassing.....	4
In ammoniakbuffergebieden gelden extra voorwaarden.....	4
Aan welke voorwaarden moet de aanvrager voldoen	5
Dialoog.....	5
Grondgebruiksplan	5
Hoogte investeringsbijdrage.....	5
Rangorde uitvoering plusmaatregelen.....	6
Borging plusmaatregelen.....	6
Wat zijn de plus-maatregelen.....	6
Wat is de procedure	7
Meer informatie over de plus-maatregelen	7
Bijlage 1: Gebieden, kenmerken en uitgangspunten voor ontwikkeling.....	8
Bijlage 2: Artikel 2.30 en 2.31 Omgevingsverordening Gelderland.....	13

Op 11 december 2023 is door de Gemeenteraad het Plussenbeleid vastgesteld. Daarbij zijn 2 amendementen aangenomen die tot een aantal tekstwijzigingen leiden. In het voorliggende beleidskader zijn onderstaande wijzigingen verwerkt.

1. De zinnen op p. 6: “Als in het uitbreidingsplan en het gesprek tussen ondernemer en de omwonenden is aangetoond dat een investering van minder dan €15 per vierkante meter ook een goede maatregel is, dan kan dit ook als plus gelden.” en “En bij een afwijking van de investeringsdrempel een weergave van het gesprek met de omwonenden” worden verwijderd.
2. Te verwijderen in de bijlage de tekst op bladzijde 6: “of op een andere afgesproken locatie.”
3. de tekst op pagina 7 “Het sloopbeleid is vastgelegd in het FAB beleid.” wordt verwijderd
4. en op dezelfde pagina “sloop van vrijkomende agrarische bebouwing.” wordt vervangen door “sloop van onbenutte agrarische bebouwing.”

Inleiding

In het buitengebied van Lochem zijn veel verschillende agrarische bedrijven actief. Volgens de recent opgestelde gebiedsscan (september 2023) zijn dat er ruim 350. Het merendeel van deze bedrijven zijn grondgebonden bedrijven, een kleiner aantal (ruim 40) zijn niet-grondgebonden bedrijven.

In de provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (maart 2017) is Plussenbeleid opgenomen voor een duurzame ontwikkeling van de niet-grondgebonden veehouderijen. Dat zijn bedrijven waarvan het voer voor de dieren van buiten het bedrijf komt en veelal zelfs van buiten Nederland. De provincie stimuleert bestaande bedrijven in deze sector die duurzamer willen produceren. Dit betekent dat:

- er geen ruimte is voor nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven
- er ruimte is voor bestaande bedrijven om duurzaam te ontwikkelen en te groeien.

Aan deze groei zijn duurzaamheidseisen verbonden die de provincie heeft uitgewerkt in de handreiking Plussenbeleid. Deze is vertaald naar een lokaal beleidskader.

Voorliggend beleidskader beschrijft de maatregelen, voorwaarden en de eisen die onder het Lochemse Plussenbeleid vallen. Het zijn aanvullende maatregelen gericht op ruimtelijke kwaliteit op het gebied van milieu, landschappelijke inpassing en/of fysieke maatregelen op het gebied van dierwelzijn. Deze maatregelen zijn aanvullend op de wettelijke eisen en andere voorwaarden zoals een goede landschappelijke inpassing op basis van provinciaal en gemeentelijk beleid. De vereiste investering in de aanvullende maatregelen bedraagt 15 tot 20 euro per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding.

Doel en doelgroep

Het Plussenbeleid stimuleert duurzame ontwikkeling van:

- bestaande niet-grondgebonden bedrijven of onderdelen daarvan
- van oorsprong grondgebonden bedrijf dat een niet-grondgebonden onderdeel uitbreidt.

Er is geen ruimte voor vestiging van nieuwe bedrijven.

Plussenbeleid is van toepassing bij uitbreidingen >500m²

Op het moment dat de uitbreiding groter is dan 500 m² ten opzichte van het geldende bestemmingsplan zijn één of meer maatschappelijke plussen vereist. Deze plusmaatregelen worden verderop in dit beleidskader beschreven.

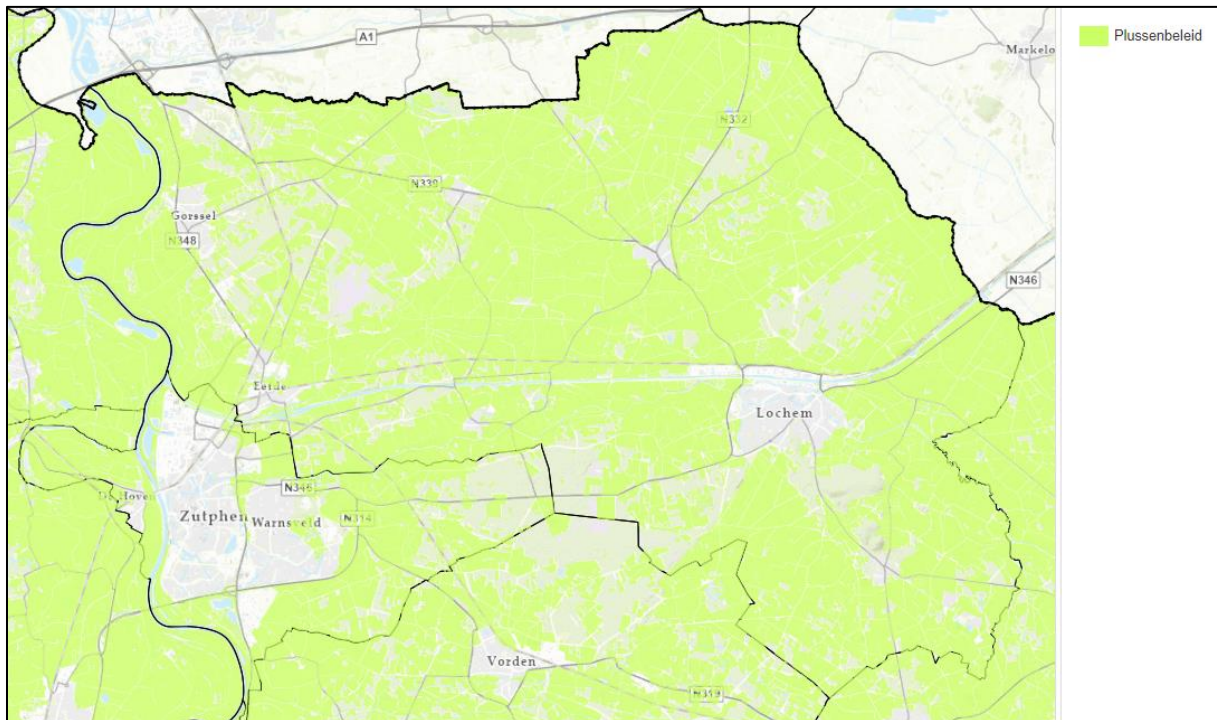
Uitbreidingen tot 500 m² zijn een keer in de vijf jaar mogelijk. Het Plussenbeleid is dan niet van toepassing.

Plussenbeleid mag niet onnodig belemmerend werken

De verwachting voor de ontwikkeling van niet-grondgebonden veehouderij is dat er schaalvergroting plaatsvindt. Een voordeel van schaalvergroting is dat grotere bedrijven beter in staat zijn om extra maatregelen te nemen die de negatieve effecten voor de leefomgeving verminderen. Denk aan geurhinder, fijnstof, endotoxinen en het risico op zoonose. Het Plussenbeleid mag niet onnodig belemmerend werken. Daarom gelden de spelregels alleen voor uitbreidingen van bedrijven waarvan de planologische mogelijkheden met meer dan 500 m² groeien.

In welk gebied is het Plussenbeleid van toepassing

Op kaart 1 is aangegeven in welke gebieden het Plussenbeleid van toepassing is.

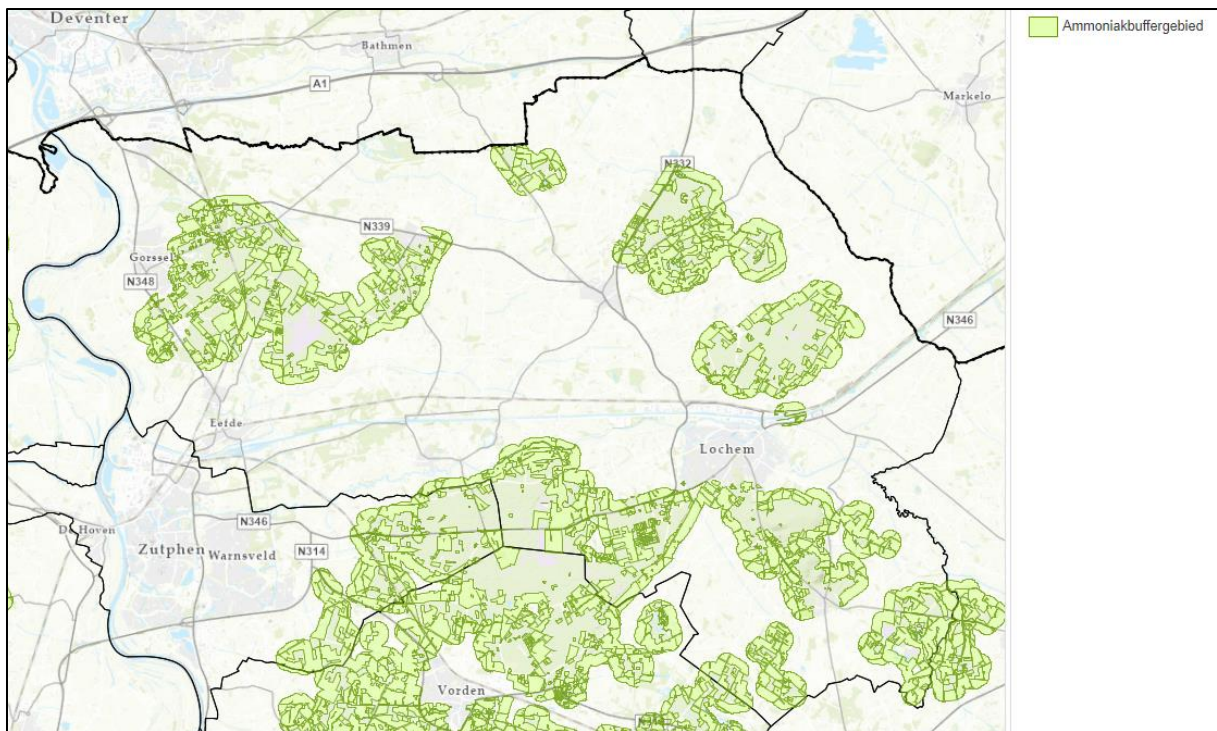


Kaart 1: plussenbeleid van toepassing (bron omgevingsverordening provincie Gelderland)

In ammoniakbuffergebieden gelden extra voorwaarden

In de ammoniakbuffergebieden (kaart 2) is uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij uitsluitend onder de volgende voorwaarden toegestaan;

- er is alleen groei van het bedrijf mogelijk als de emissie van ammoniak op de locatie niet toeneemt bij uitbreiding van niet-grondveehouderij-activiteiten. Of de emissie helemaal uit intensieve niet-grondgebonden veehouderijactiviteiten bestaat of slechts gedeeltelijk binnen een deel van het bedrijf worden uitgeoefend maakt daarbij niet uit. Daarnaast is het Plussenbeleid van toepassing;
- nieuwvestiging en hervestiging is verboden
- er kunnen meerdere functies en bestemmingen naast elkaar bestaan in dit gebied. Meerdere functies kunnen de afbouw van de intensieve veehouderij ondersteunen. Nieuwe functies moeten passen bij de kernkwaliteiten in een gebied.



Kaart 2: ammoniakbuffergebied (bron omgevingsverordening provincie Gelderland)

Aan welke voorwaarden moet de aanvrager voldoen

Aan een uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen worden de volgende voorwaarden gesteld.

Dialogoog

De omgevingswet verlangt van de initiatiefnemer dat de omgeving betrokken wordt bij de planvorming. Het plan kan namelijk gevolgen hebben voor de omgeving. Het gesprek met de omgeving kan tot een beter plan leiden. Dit noemen we 'Samen buurt maken'. Op de website van de gemeente staat dit proces en is een stappenplan beschreven.

[Samen Buurt Maken - gemeente Lochem](#)

Grondgebruiksplan

In geval van twijfel over de grondgebondenheid moet er een grondgebruiksplan worden opgesteld. Dat bevat in ieder geval een overzicht van nabijgelegen gronden waarover de ondernemer langdurig kan beschikken. Aangetoond via pacht-, huur of buurtcontracten. Leidraad is het Handboek Snijmais (WUR 2018) en het rapport 'Grondgebondenheid als basis voor een toekomstbestendige melkveehouderij' (commissie Grondgebondenheid 2018).

Hoogte investeringsbijdrage

Voor de aanvullende maatregelen geldt een investeringsbijdrage van 15 tot 20 euro per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding. De drempel van 15 euro is standaard voor het hele gebied waar het plussenbeleid van toepassing is. In de kwetsbare ammoniak buffergebieden geldt de drempel van 20 euro.

De initiatiefnemer dient ter onderbouwing een berekening van de investeringsbijdrage in.

Rangorde uitvoering plusmaatregelen

De investering vindt bij voorkeur plaats op het erf van de initiatiefnemer.

Is dit niet mogelijk of ontoereikend? Dan mag de investering plaatsvinden in de directe omgeving van het erf.

Uitzonderingen zijn mogelijk in overleg met de direct omwonenden. Investeringsmogelijkheden mogen dan in de omgeving van de omwonenden plaatsvinden.

De initiatiefnemer levert een goede onderbouwing aan voor de gekozen rangorde.

Borging plusmaatregelen

De plusmaatregel(en) word(en) geborgd in een van de volgende instrumenten:

- privaatrechtelijke overeenkomst
- voorwaardelijke plicht bestemmingsplan
- voorschriften omgevingsvergunning.

Wat zijn de plusmaatregelen

Plusmaatregelen zijn aanvullende maatregelen naast wettelijke eisen en andere voorwaarden zoals een goede landschappelijke inpassing op basis van bestaand provinciaal en gemeentelijk beleid. Het gaat bij de aanvullende maatregelen niet om de gangbare emissie reducerende technieken of gangbare best beschikbare technieken.

Maatregelen die samenhangen met bedrijfsvoering zijn niet aan te merken als een aanvullende maatregel, zoals:

- goede erfinpassing
- rekening houden met landschappelijke en natuurkwaliteiten
- voldoen aan milieunormen of aan normen voor dierwelzijn
- emissie reducerende milieutechnieken die al worden voorgeschreven in (wettelijke) bepalingen.

De peildatum voor de bepaling van een extra maatregel is de datum van de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit door de gemeente. Dat kan een ontwerp bestemmingsplan/wijzigingsplan zijn, maar ook een ontwerp omgevingsvergunning.

De aanvullende duurzame maatregelen moeten passen binnen een goede ruimtelijke ordening en het landschapstype. Dit vergt maatwerk en is afhankelijk van het gebied waar de uitbreiding plaatsvindt. De initiatiefnemer moet aantonen waarom zijn maatregel voor een plus in aanmerking komt en moet dat expliciet maken. De gemeente beoordeelt dit.

In de regio Achterhoek zijn er op basis van de urgentie over leegstand in het buitengebied (ruimtelijke kwaliteits-plus) aanvullende maatregelen nodig die de landschappelijke kwaliteit verbeteren en sloop bevorderen.

In bijlage 1 zijn per landschapstype de kenmerken en uitgangspunten voor ontwikkeling opgenomen. Deze zijn richtinggevend bij het ontwikkelen van de maatregelen.

In de tabel hieronder staan per thema een aantal voorbeelden van aanvullende maatregelen.

Landschappelijke kwaliteit	<p>Aanvullende maatregelen zijn bijvoorbeeld gericht op:</p> <ul style="list-style-type: none"> - extra streekeigen beplanting - fruitbomen - loop- en wandelpaden - bijdrage aan een ecologische verbindingszone. <p>Zie bijlage 1 voor een uitwerking per landschapstype.</p>
Bebouwing	<p>Aanvullende maatregelen zijn bijvoorbeeld gericht op:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bezichtigingsruimte - innovatieve architectuur van stalconcepten - sloop van onbenutte agrarische bebouwing.
Milieu	<p>Aanvullende maatregelen zijn bijvoorbeeld investeringen in:</p> <ul style="list-style-type: none"> - filtersysteem - afzuigsysteem - luchtwassysteem - biofilter.
Dierwelzijn	<p>Aanvullende maatregelen zijn bijvoorbeeld gericht op:</p> <ul style="list-style-type: none"> - oppervlakte - groepsgrootte - stalinhoud - voorkomen hittestress - schuurvoorziening - erfverharding - hygiënesluis - mestafvoerpunten.

Wat is de procedure

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Wij kennen straks geen bestemmingsplannen meer, maar één omgevingsplan. Bestemmingsplannen worden automatisch (van rechtswege) één omgevingsplan. Dit alles betekent dat wij vanaf medio 2023 verzoeken om een nieuw of gewijzigd bestemmingsplan niet meer af kunnen handelen onder het huidige recht. Als gemeente willen we wel initiatieven mogelijk blijven maken. Onder de Omgevingswet zijn er straks ook mogelijkheden om in afwijking van het omgevingsplan initiatieven mogelijk te maken. De procedures hiervoor zijn echter op dit moment nog niet helemaal uitgewerkt.

Op het moment dat de nieuwe procedure definitief bekend is, wordt deze opgenomen in dit beleidskader.

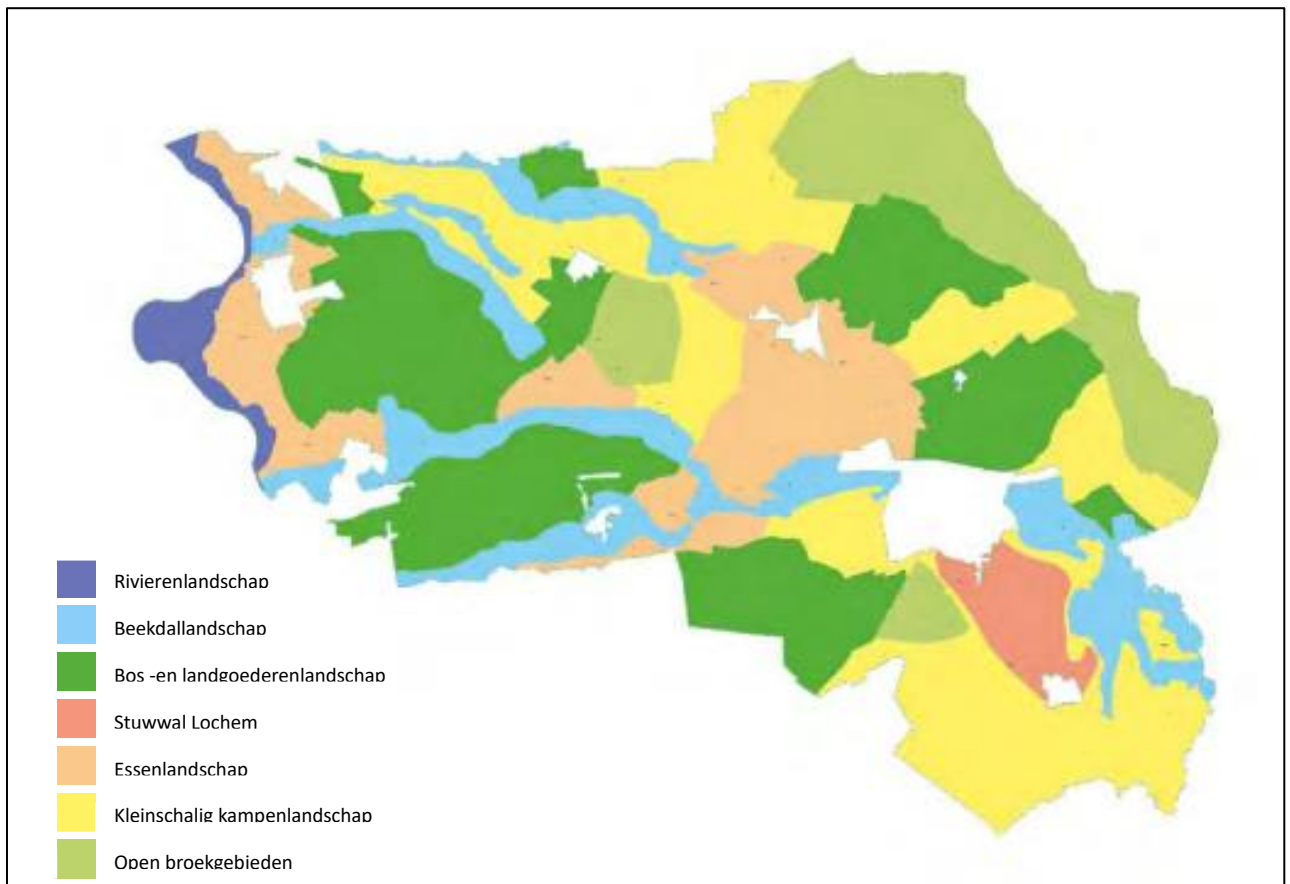
Meer informatie over de plus-maatregelen

Voorbeelden van maatregelen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, milieu en dierwelzijn zijn ook te vinden in de Maatlat Duurzame Veehouderij, het Beter Leven Keurmerk (sterrensysteem) en Milieukeur. Deze certificaatsystemen zijn waardevol omdat zij aangeven wat duurzame stalconcepten zijn. Zij geven ondernemers houvast om duurzame stalconcepten toe te passen door fiscaal voordeel te bieden

Bijlage 1: Gebieden, kenmerken en uitgangspunten voor ontwikkeling

In Lochem wordt op basis van het landschap een 7-tal gebieden onderscheiden. Zie hieronder kaart 3.

Van ieder gebied zijn de waarden van het landschap, de bebouwing en de erfbepanting vastgelegd. Ook zijn de daarbij passende uitgangspunten voor versterking (ontwikkeling) van de deze waarden beschreven. Dit is opgenomen in de tabellen hieronder. Deze zijn afkomstig uit het bestemmingsplan buitengebied 2010 en zijn nog steeds actueel.



Kaart 3 Gebiedsaanduidingen (bron: bestemmingsplan buitengebied Lochem)

Rivierenlandschap

	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Openheid • Natuurlijk karakter • Afwisseling hoge en lage delen • IJssel zandgat en wielen • Macroreliëf: zomer- en winterdijk • Microreliëf: stroomruggen • Beplanting: lijnen parallel aan de IJssel • Bomen: populier, wilg, es • Bomen op de duinen: eik, bergden • Hagen: meidoorn, veldesdoorn 	<ul style="list-style-type: none"> • Versterken parallelle lijnen • Openstellen dijken voor langzaam verkeer • Open houden van het landschap • Handhaven en versterken natuurlijk karakter
Bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> • Incidentele boerderijen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen additionele bebouwing toegestaan ten behoeve van de vrije doorstroming
Erfbeplanting	<ul style="list-style-type: none"> • Minimalistisch • Solitaire boom: populier, wilg, eik • Kleine bomen: fruit • Hagen: meidoorn, veldesdoorn 	n.v.t.

Beekdallandschap

	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Vlak en reliëfrijk door ondiepe dalen, lage heuvels, ruggen en welvingen • Beken in oost-west richting • Wegen parallel aan beken • Bebouwing en beplanting op rand en overgang naar hogere gronden en andere landschapstypen • Beek begeleiden de beplanting 	<ul style="list-style-type: none"> • Oost-west richting versterken • Gedifferentieerd in kamers en stroken • Openheid handhaven • Natte natuur (poelen en natuuroevers) bevorderen • Verdichting (beplanting) op de randen naar hogere gronden. • Beek begeleidende beplanting
Bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bebouwing in beekdalen, wel op de hoge ruggen. • Bebouwing (T-boerderijen) op hoge randen 	<ul style="list-style-type: none"> • Openhouden van de beekdalen • Geen bebouwing ter plaatse van laagtes, vlakten (overstromings vlakten)
Erfbeplanting	<ul style="list-style-type: none"> • Windschermen door boomrijen/ singels op zuid-west zijde • Bomen: populier, wilg, es, els, eik • Hagen: meidoorn, sleedoorn • Beplanting mede afhankelijk van aangrenzend landschap • Grote boomgaarden 	<ul style="list-style-type: none"> • Windschermen door boomrijen/ singels op zuid-west zijde versterken • Zware erfbeplanting op overgang • Nabij beek ruimte voor natte natuur ontwikkeling • Versterken van de gebiedseigen beplantingsstructuren
<p>Landschappelijke structuurdragers Eveneens is sprake van enkele beken die als structuurdrager kunnen worden aangemerkt, maar die niet (meer) manifest aanwezig zijn in het landschap. Het betreft de Huurnerbeek, de Molenbeek en de Dortherbeek/Voorstebeek. Gepleit wordt om deze oost-west gerichte structuurdragers ook manifest te maken in het landschap.</p>		

Bos- en landgoederenlandschap

	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> Kastelen, landhuizen, villa's met parkachtige, historische tuinen Oude boerderijen en landerijen Bos en houtwallen Afwisseling bos met kleinschalig landschap Boomgroepen en solitaire in weides Lanen met dubbele bomenrijen vaak grenzend aan beekdalen 	<ul style="list-style-type: none"> Houtwallen versterken tot samenhangende structuren Boomgroepen en solitaire handhaven Lanen met dubbele bomenrijen versterken Handhaven en herstellen kleinschalig landschap met kenmerkende patronen Behoud en omvorming bestaande bossen
Bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> Cultuurhistorisch waardevol Hallehuis-boerderijen Herkenbaar gekleurde luiken Voorzijde vaak naar weg gericht 	<ul style="list-style-type: none"> Materialen: baksteen, hout, riet, rode of antracietkleurige pannen of riet genieten voorkeur Eenduidige hoofdvorm Massa afhankelijk van omgeving
Erfbeplanting	<ul style="list-style-type: none"> Zware erfbeplanting Bomen: eik, beuk, kastanje, linde Geriefhoutbosjes: Gelderse roos, lijsterbes, meidoorn, sleedoorn, eik, etc. Solitaire bomen: bruine beuk, linde, kastanje Hagen: beuk om 'hof' (voortuin), meidoorn, sleedoorn Sierbeplanting en sierhagen (buxus) 	<ul style="list-style-type: none"> Zware erfbeplanting Solitaire Kleinschalige bebouwing: tuinachtige beplanting Landhuis: parkachtige beplanting en aanleg (exoten, rhododendron, vijvers)

Stuwwal Lochem

	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> Macroreliëf: stuwwal Bos Oost- en westhelling: krans van open essen Perceelrandbeplanting Wegenstructuur langs de stuwwal 	<ul style="list-style-type: none"> Geen perceelrandbeplanting in open gebieden Behoud natuurlijk reliëf
Bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> Bebouwing aan rand stuwwal Diverse bouwvormen 	<ul style="list-style-type: none"> Vervangende bebouwing toegestaan Geen verdichting Bij voorkeur max. 2 bouwlagen
Erfbeplanting	<ul style="list-style-type: none"> Zware erfbeplanting Bomen: eik, beuk, kastanje, linde Geriefhoutbosjes: Gelderse roos, lijsterbes, meidoorn, sleedoorn, eik, etc. Hagen: beuk om 'hof' (voortuin), meidoorn, sleedoorn Boomgaard 	<ul style="list-style-type: none"> Erfbeplanting behouden Verdichting met beplanting op de rand / overgang naar ander (lager gelegen) landschapstype Herstellen verdichten

Essenlandschap

	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Microreliëf: grote essen en steilranden • Perceelrandbeplanting • Houtwallen en hakhoutbosjes • Grillige wegenstructuur met beplanting • Onregelmatige verkaveling • Oude boerderijen 	<ul style="list-style-type: none"> • Perceelrandbeplanting versterken • Wegbeplanting versterken • Open houden essen; randen beplanten
Bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> • Cultuurhistorisch waardevol • Hallehuisboerderijen • Achterzijde vaak naar de weg gericht • Kleine boerderijtjes 	<ul style="list-style-type: none"> • Materialen: afgestemd op omgeving • Bij voorkeur traditionele kapvorm • Bij voorkeur 1 bouwlaag, altijd aan de rand van de essen
Erfbeplanting	<ul style="list-style-type: none"> • Zware erfbeplanting • Boomgaard voor of naast voorhuis • Geriefhoutbosjes: Gelderse roos, lijsterbes, meidoorn, sleedoorn, eik, etc. • Hagen: beuk om 'hof' (voortuin), meidoorn, sleedoorn 	<ul style="list-style-type: none"> • Zware erfbeplanting • Erfbeplanting herstellen en versterken in de 4 lagen: grote bomen, kleine bomen (fruit), heesters en hagen

Kleinschalig kampenlandschap

	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Kleinschalig landschap • Microreliëf: eenmansessen en steilranden • Houtwallen en hakhoutbosjes • Grillige wegenstructuur met beplanting • Vaak verweven met beekdalen 	<ul style="list-style-type: none"> • Houtwallen en hakhoutbosjes • Perceelrandbeplanting in patronen • Kamerstructuur • Wegbeplanting
Bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> • Hallehuis en afgeleide hallehuizen (T-boerderijen, Krukhuisen) • Verspreide bebouwing • Jonge en grote boerderijen 	<ul style="list-style-type: none"> • Materialen: afstemming op omgeving • Bij voorkeur traditionele dakvormen en materialen
Erfbeplanting	<ul style="list-style-type: none"> • Zware erfbeplanting • Bomen: eik, beuk, kastanje, linde • Hagen: beuk om 'hof' (voortuin), meidoorn, sleedoorn • Geriefhoutbosjes: Gelderse roos, lijsterbes, meidoorn, sleedoorn, eik, etc. • Boomgaard voor of naast voorhuis 	<ul style="list-style-type: none"> • Handhaven, versterken traditionele erfbeplanting

Open broekgebied

	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Vlak en open • Rechte wegenstructuur met (deels) beplanting • Grote, rechte percelen met sloten • Weinig beplanting • Bomen: els, wilg, vuilboom, Gelderse roos, vlier, vogelkers 	<ul style="list-style-type: none"> • Openheid behouden • Wegbeplanting • Rechte lijnen • Natte natuur ontwikkelen, grofmazig met riet, els, wilg • Weidevogels beschermen
Bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> • Bebouwing uit jaren '30 en later • Bebouwing met voorkant naar wegzijde • Bebouwing langs wegen gelegen • Hallehuizen • Diverse bouwvormen vanaf begin 20^e eeuw 	<ul style="list-style-type: none"> • Materialen: afgestemd op omgeving • Maximaal 1 – 2 bouwlagen • Sobere uitstraling
Erfbeplanting	<ul style="list-style-type: none"> • Bomen: populier, wilg, berk, els, es • Hagen: beuk om 'hof' (voortuin), meidoorn, sleedoorn • Windsingels op zuid-west zijde • Boomgaard klein 	<ul style="list-style-type: none"> • Hagen en windsingels versterken • Kleine boomgaarden behouden

Bijlage 2: Artikel 2.30 en 2.31 Omgevingsverordening Gelderland

Artikel 2.30 (uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak: handreiking beleidsregels Plussenbeleid)

1. Gedeputeerde Staten stellen in een handreiking een algemeen kader vast voor de door het gemeentebestuur op te stellen beleidsregels [Plussenbeleid](#).
2. De handreiking Plussenbeleid bevat in ieder geval als kader dat:
 1. uitbreiding van een [niet-grondgebonden veehouderijbedrijf](#) of alleen mogelijk is als door de aanvrager [plusmaatregelen](#) worden getroffen;
 2. de investering in de te treffen plusmaatregelen aantoonbaar € 15,- tot € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding bedraagt;
 3. de plusmaatregelen getroffen worden in de volgende rangorde:
 1. ter plaatse op het erf;
 2. in de directe omgeving van het erf;
 3. in de omgeving van de direct-omwonenden.
 4. de te treffen plusmaatregelen geborgd worden in:
 1. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding;
 2. een voorwaardelijke plicht in het bestemmingsplan, of
 3. de voorschriften van een omgevingsvergunning.

Toelichting

Eerste lid: [Uitbreiding](#) van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of tak is toegestaan als het bedrijf extra maatregelen neemt ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving op het gebied van: dierwelzijn, landschappelijke inpassing en milieu. Voor deze extra maatregelen ('[plusmaatregelen](#)') stellen Gedeputeerde Staten voor gemeenten een Handreiking Plussenbeleid vast. Gemeenten moeten dit beleid toepassen vanaf het moment van inwerkingtreding van het Plussenbeleid (22 maart 2017) als zij bestemmingsplannen opstellen die betrekking hebben op niet-grondgebonden veehouderij. Dit kan zowel gaan om een postzegelplan voor een veehouderijtak als om een (deel)bestemmingsplan buitengebied.

Tweede lid: Provinciale Staten geven Gedeputeerde Staten een kader mee voor deze handreiking. Dat kader is ontleend aan de Omgevingsvisie (2014-2018). De tekst van de handreiking is een-op-een overgenomen uit de tekst over het Plussenbeleid in de Verdieping bij de Omgevingsvisie (2014-2018). Gemeenten stellen met gebruikmaking van die handreiking beleidsregels vast, die van toepassing zijn op een uitbreiding van een [niet-grondgebonden veehouderijbedrijf](#).

Artikel 2.31 (instructieregel bestemmingsplan Plussenbeleid)

1. Een bestemmingsplan maakt een uitbreiding van een [niet-grondgebonden veehouderijbedrijf](#) of [niet-grondgebonden veehouderijtak](#) alleen mogelijk als de uitbreiding voldoet aan door het gemeentebestuur in overeenstemming met de handreiking Plussenbeleid vastgestelde beleidsregels.
2. Een bestemmingsplan kan eens per vijf jaar een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak mogelijk maken met een omvang van ten hoogste 500 vierkante meter, waarop de vastgestelde beleidsregels niet van toepassing zijn.

Toelichting

Eerste lid: De gemeente moet in alle gevallen eerst beleid en beleidsregels vaststellen in overeenstemming met de provinciale verordening en visie, voordat een bestemmingsplan wordt opgesteld. Het Plussenbeleid is van toepassing op niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en -takken. Met het Plussenbeleid wordt het ontstaan van een niet-grondgebonden onderdeel van een bestaand bedrijf en uitbreiding van een niet-grondgebondenbedrijf of onderdeel van een bedrijf groter dan 500 vierkante meter gebonden aan de kwalitatieve eisen van het Plussenbeleid. Ook een van oorsprong grondgebonden bedrijf dat met een niet-grondgebonden bedrijfsdeel uitbreidt, valt dus onder het Plussenbeleid.

Tweede lid: Een beperkte [uitbreiding](#) van maximaal 500 vierkante meter is zonder toepassing van de beleidsregels, eens in de vijf jaar mogelijk.

Artikel 2.33 (instructieregel bestemmingsplan niet-grondgebonden veehouderijtak in Ammoniakbuffergebied)

In aanvulling op de artikelen [2.29](#) en [2.31](#), eerste lid, maakt een bestemmingsplan voor gronden binnen het [Ammoniakbuffergebied](#):

1. nieuw- en hervestiging van een [niet-grondgebonden veehouderijbedrijf](#) of [niet-grondgebonden veehouderijtak](#) niet mogelijk;
- b. uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijtak alleen mogelijk als de emissie van ammoniak niet toeneemt.

Toelichting

Artikel 2.33 geldt alleen binnen het 'Ammoniakbuffergebied'. Dit gebied omvat een zone van 250 meter rondom zeer gevoelige natuur in het Gelders natuurnetwerk. Omdat deze zones rond de prioritaire natuurgebieden liggen, is het gerechtvaardigd dat de eis geldt dat [nieuw-](#) of [hervestiging](#) van intensieve veehouderij daar niet is toegestaan en dat bij uitbreiding van een bestaand bedrijf de emissie van ammoniak op de locatie niet mag toenemen. Met 'toename van emissie' wordt hier hetzelfde bedoeld als in de Wet ammoniak en veehouderij. Er wordt dus geen ontwikkelingsruimte geboden in het kader van het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Deze eisen gelden bovenop het '[Plussenbeleid](#)', dat ook op niet-grondgebonden (intensieve) veehouderij van toepassing is. Met het zogenoemde Reconstructiebeleid is aan perspectiefvolle bedrijven de mogelijkheid geboden te verplaatsen naar gebieden die minder gevoelig zijn voor stikstofdepositie.