



Gemeente
Lochem

Collegeprogramma 2014-2018



Lochem, oktober 2014

Gemeente Lochem
Afdeling Bestuur, Personeel en Communicatie
Postbus 17, 7240 AA LOCHEM
(0573) 28 92 22
www.lochem.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Programma's	4
	Programma 1. Burger, bestuur & dienstverlening	4
	Programma 2. Veiligheid & handhaving	4
	Programma 3. Natuur & Milieu	5
	Programma 4. Verkeer, vervoer & wegen	5
	Programma 5. Wonen & werken	6
	Programma 6. Sport, cultuur & recreatie	6
	Programma 7. Zorg & Welzijn	7
	Programma 8. Onderwijs & Jeugd	7
3	Financiën	8

1. Inleiding

Na de verkiezingen in maart hebben GB, D66 en CDA elkaar gevonden in het bestuursakkoord 'koersvast en betrokken'. In dit akkoord hebben de coalitiepartijen hun ambities beschreven en de kaders gesteld voor de regeerperiode 2014-2018. Dit collegeprogramma beschrijft op hoofdlijnen hoe het college de komende vier jaar invulling gaat geven aan de inhoud van het bestuursakkoord en wat de ambities en belangrijkste speerpunten zijn.

Kernwoorden in 'Koersvast en betrokken' zijn: vertrouwen, durf, vernieuwing, zelfredzaamheid en zelfsturing. Samen bouwen aan een levende gemeenschap waarin iedereen naar vermogen een bijdrage levert maar niemand buiten de boot valt, is daarbij het uitgangspunt. Wij sluiten ons daarbij volledig aan en vertalen die woorden graag naar het begrip 'de vitale samenleving'. Of het nu gaat over onze lokale economie, de transities in het sociaal domein, wonen en werken, sport en cultuur: de komende vier jaar zijn al onze inspanningen op dat begrip terug te voeren. Een vitale samenleving is leefbaar voor alle inwoners (jong en oud), veerkrachtig en initiatiefrijk. Men heeft er zorg voor elkaar en mensen in een kwetsbare positie en beschikt over een stevige economie en voldoende werkgelegenheid.

Wij proberen innovatief en creatief te zijn om toch, ondanks de financiële uitdagingen die er liggen, ruimte te creëren voor nieuw beleid. Samen met maatschappelijke partners wordt geprobeerd om via nieuwe manieren van (tijdelijke) financiering, vorm te geven aan burgerinitiatieven.

'Regisserend Lochem' wordt voortgezet en samen met de organisatie, gemeenteraad en bewoners/maatschappelijke partners gaan wij verder in gesprek om vorm en inhoud te geven aan onze rollen in de veranderende samenleving. Duidelijk is wat burgers van ons kunnen verwachten. Transparantie en integriteit zijn daarbij belangrijke voorwaarden.

Qua bestuursstijl is bestuurlijke integraliteit ons belangrijkste uitgangspunt. Die integraliteit verwachten wij ook terug te zien in de samenwerking binnen de ambtelijke organisatie. Collegiaal bestuur is voor ons geen puur juridisch begrip, maar vormt de basis waarop wij met zicht op alle belangen tot een goede afgewogen besluitvorming komen. Wij streven een lokale overheid na die dichtbij onze inwoners staat.

De veranderingen in het Sociaal Domein zijn fundamenteel. Wij werken er samen met het maatschappelijk veld en burgers aan om zo goed mogelijk uitvoering te kunnen geven aan de taken die op ons afkomen.

In vitaal Lochem is er flexibiliteit in de woningbouw die past bij de markt en demografische ontwikkelingen. Ook de kleine kernen blijven aantrekkelijke vestigingslocaties om zo de leefbaarheid op peil te houden.

In hoofdstuk 1 worden per programma onze ambities geschetst en beschrijven wij de belangrijkste speerpunten die wij deze regeerperiode voor ogen hebben. Het moet daarbij duidelijk zijn dat wij ons daarin beperken. De snel veranderende en dynamische samenleving vraagt ook van ons de nodige wendbaarheid, waardoor wij ons niet tot in detail voor vier jaar willen vastleggen. Dit laat onverlet dat wij staan voor bovengenoemde uitgangspunten en onze koers de komende periode daarop baseren. Hoofdstuk 2 bevat een korte financiële paragraaf.

Een groot aantal zaken die wij uiteraard ook heel belangrijk vinden, komen in dit programma niet terug maar passeren de revue in de begroting. Daarbij doen zich de komende periode ongetwijfeld ontwikkelingen voor die erom vragen aanpassingen te doen in onze agenda en activiteiten te ontplooiën die wij nu nog niet in beeld hebben.

2. Programma's

Programma 1 Burger, Bestuur en Dienstverlening

Ambities/plan/koers

Wij stellen de inwoners van onze gemeente centraal en willen hen maximaal faciliteren in het bouwen aan een levende gemeenschap. Een gemeenschap waarin mensen zelfredzaam zijn maar niet alleen. Een gemeenschap waarin men zorg heeft voor elkaar.

Een ambitie waaraan wij de komende jaren werken door goed te communiceren met onze inwoners, een open houding aan te nemen en regie te voeren. Een regie die zal moeten blijken uit daden. Soms als partner, soms als aanjager van vernieuwing, maar vooral ook als verbinder van partijen die met eigen kracht veel kunnen bereiken.

De koers begint bij scheppen van duidelijke kaders en het maken van keuzes. Over vier jaar willen wij binnen het programma burger en bestuur het volgende bereikt hebben:

- Inwoners participeren in de samenleving in de meest brede zin
- Kernen zijn zelfredzaam, vitaal, stralen eigen karakter/identiteit uit en beschikken, naar eigen oordeel, over voldoende voorzieningen
- De gemeentelijke organisatie werkt samen met uiteenlopende organisaties in en rondom Lochem waardoor het woon- en leefklimaat is versterkt.
- De gemeente Lochem koestert haar eigen identiteit en werkt ook samen met diverse partners zoals de regio's Steden-driehoek en Achterhoek en bijvoorbeeld ook met de regio Twente als dat voor een bepaald beleidsterrein zinvol is.
- De gemeente is transparant, betrouwbaar en kleinschalig.

We willen dichtbij de burger staan en daarvoor onze communicatie en dienstverlening ook dichtbij de burger organiseren. Dit willen we bereiken door onder andere het verder ontwikkelen van onze elektronische dienstverlening. Waarbij we rekening houden met inwoners die minder goed met digitale voorzieningen overweg kunnen.

Speerpunten

1. Stimuleren, ondersteunen, verbinden van (burger) initiatieven, die ten goede komen aan het woon- en leefklimaat in onze gemeente.
2. Binnengemeentelijke samenwerking en samenwerking met externe partijen is gericht op het realiseren van een kleine slagvaardige overheid en het versterken van het woon- en leefklimaat.
3. Om een transparante en betrouwbare overheid te zijn, krijgt het functioneren van het bestuur (college, raad en burgemeester) extra aandacht en is de jaarlijkse verantwoording van ons doen en laten helder en volledig.

Programma 2 Veiligheid en Handhaving

Ambitie/plan/koers

Veiligheid is één van de meest elementaire randvoorwaarden in onze samenleving. Het veiligheidsbeleid beoogt bij te dragen aan een veilige en prettige leefomgeving. Veiligheid is dynamisch en bepaalde problemen zijn grensoverschrijdend. Om die reden pakken gemeenten in de veiligheidsregio thema's zoals inbraken, diefstal, hennepcultuur en huiselijk geweld gezamenlijk op. Meer specifiek voor onze gemeente achten wij de herkenbaarheid van onze wijkagenten en voldoende capaciteit van brandweervrijwilligers van belang. De inzet en betrokkenheid van inwoners voor het project Hartveilig Wonen laat zien dat ook "met elkaar" resultaten kunnen worden behaald op het gebied van zelfredzaamheid en hulpverlening.

We gaan toezicht en handhaving met name inzetten op veiligheid, het juiste gebruik van voorzieningen en op ruimtelijke kwaliteit. Als iemand zich niet aan de regels houdt, wordt in eerste instantie gekeken of wij dit door middel van

modern toezicht en handhaving samen kunnen oplossen. Wij zullen daarbij meedenkend en oplossingsgericht zijn. Is er geen gezamenlijke oplossing te vinden, dan wordt repressieve handhaving ingezet.

Speerpunten

1. Samen met de raad en samenleving het gesprek aangaan over welke onderwerpen binnen veiligheid en handhaving belangrijk zijn. Daaruit voortvloeiend onderzoeken welke beleidskeuzes noodzakelijk zijn en de capaciteit die daarbij past.

Programma 3 Natuur en Milieu

Ambitie/plan/koers

De gemeente Lochem wil haar ingezette duurzame koers en koploperpositie behouden en streeft naar klimaatneutraliteit in 2030. Dit betekent dat er stappen gemaakt moeten worden op het gebied van het besparen van energie en het lokaal produceren van duurzame energie. Er worden kansen gezien in de groeiende duurzaamheidseconomie. In het streven naar klimaatneutraliteit zijn vernieuwend werken en het faciliteren van burgerinitiatieven van groot belang.

Lochem verzorgt op een adequate en technische wijze de infrastructuur (wegen, riolering en openbare verlichting) en een goed beheer van de openbare ruimte. De gemeente treedt daarbij veelal op als opdrachtgever, omdat het bedrijf Berkel Milieu per 1 januari 2014 de uitvoering van de feitelijke taken op zich heeft genomen.

Het landelijke karakter, behoud van natuur en landschap, het milieu en de duurzaamheid zijn de leidraden voor de ontwikkeling van onze gemeente.

Speerpunten

1. Bundelen en stimuleren van burgerinitiatieven op het gebied van duurzame energie.
2. Stimuleren van de opwek van duurzame energie, realiseren van duurzame energielandschappen en realiseren energiebesparing in woningbouw, bedrijven en scholen.
3. Stimuleren van duurzame mobiliteit.
4. Beheersbaarheid van de kosten van het beheer/onderhoud van de openbare ruimte.

5

Programma 4 Wegen

Ambitie/plan/koers

Een fietsvriendelijk, goed bereikbaar, verkeersveilig en leefbaar Lochem is waar wij ons voor inzetten. Met de grote ambitie om in 2018 fietsgemeente van Nederland te zijn, werkt Lochem aan het verder complementeren en verbeteren van het fietsnetwerk en het stimuleren van de fiets als alternatief van de auto. Dit programma sluit hierbij naadloos aan op de ambities die wij stellen op het gebied van recreatie en duurzaamheid.

Door ontwikkelingen als de rondwegen in Eefde en Lochem zijn onze kernen veilig en leefbaar en zijn bereikbaarheidsproblemen opgelost. De inrichting van deze kernen faciliteert een goed verblijfsklimaat en maakt optimale benutting van (ruimtelijke) kansen mogelijk.

Speerpunten

1. Realiseren rondweg N346 Lochem en herinrichting verkeersstructuur centrum Lochem.
2. Ontwikkelen fietsruggengraat Lochem.
3. Werken aan transitie van (een deel van) het team Civiel en Groen naar Berkel Milieu, op grond van het raadsbesluit van oktober 2013.

Programma 5 Wonen en Werken

Ambitie/plan/koers

Lochem kiest er voor om een aantrekkelijke gemeente te zijn voor alle bewoners en allen die er willen verblijven of werken. Met een samenhangend pakket aan strategische opgaven, dat het wonen, werken, recreëren en prettig leven voor iedereen mogelijk maakt. Dat pakket, gecombineerd met de al sterke basis van Lochem, maakt dat Lochem, ook in tijden van vergrijzing, ontgroening en krimp, de concurrentie aan kan.

Werk is één van de belangrijkste speerpunten van de gemeente. We willen bestaande bedrijven binden en boeien en nieuwe bedrijvigheid en investeringen binnenhalen door vestigingsvoorwaarden te optimaliseren en bedrijven te faciliteren in het realiseren van hun wensen. We geven veel aandacht aan maatschappelijk ondernemen en nemen als gemeente daarin het voortouw.

Speerpunten

1. Een actueel sturings- en toetsingskader, waaronder aanpassing welstandsbeleid, visie op leegstand, visie op Openbare Ruimte, prestatieafspraken met Woningbouwcorporaties en het opstellen van bestemmingsplannen.
2. Inspelen op de veranderende woonvraag. Aandachtsgroepen zijn daarbij jongeren en ouderen.
3. Revitaliseren van bestaande bedrijfsterreinen Hanzeweg en Kwinkweerd.
4. In samenwerking met de regio Stedendriehoek actief stimuleren van bedrijfsvestigingen.
5. Faciliteren van de aanleg van glasvezel in het buitengebied.
6. Behouden en verbeteren van de werkgelegenheid met aandacht voor mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt.

Programma 6 Sport, Cultuur en Recreatie

Ambitie/plan/koers

De tijd dat we als gemeente een sterke rol hebben in het bepalen en betalen van sport en bewegen, maakt plaats voor een rol als samenwerkingspartner. Als gemeente maken wij onderdeel uit van een netwerk van organisaties in Lochem dat zich bezighoudt met de inzet van sport en bewegen als middel. Wij zien het als onze taak om maatschappelijke organisaties te verbinden en onderlinge samenwerking te stimuleren. Wij zijn een gesprekspartner voor deze organisaties en faciliteren voornamelijk in kennis en kunde. Om de kracht van sport en bewegen optimaal te benutten, werken we integraal samen met andere beleidsterreinen binnen onze organisatie (o.a. onderwijs, jongerenbeleid, gezondheidsbeleid, speelruimtebeleid en ruimtelijke ordening).

Een duurzame toeristisch-recreatieve sector is van groot belang voor de gemeente Lochem. Wij trekken hierin nauw op met de particuliere sector om een krachtige impuls te geven om de lokale economie op het gebied van recreatie te versterken. Het initiatief Lochem 3.0 faciliteren is daar een voorbeeld van.

Het gemeentelijke monumentenbeleid wordt op een andere leest geschoeid, vanuit een breder cultuur-historisch perspectief en met meer zeggenschap van monumenteneigenaren.

Speerpunten

1. Bundelen en stimuleren van (burger)initiatieven op het gebied van kunst, cultuur en recreatie.
2. Het bevorderen van de gezondheid van onze inwoners (gezondheidsbevordering).
3. Het stimuleren en versterken van sociale participatie en leefbaarheid in de kernen (sterke kernen).
4. Toegang voor de jeugd tot kunst en cultuur.
5. Via een interactief proces komen tot een visie op cultuur.

Programma 7 Zorg en Welzijn

Ambitie/plan/koers

Werkgelegenheid is een belangrijk thema. Zo min mogelijk inwoners zijn afhankelijk van ondersteuning door het Plein. Met de inzet van het minimabeleid wordt beoogd armoede te verkleinen en participatie te vergroten. Er wordt ingezet op het voorkomen van schuldenproblematiek.

De inclusieve samenleving is het uitgangspunt. Iedereen doet mee in de samenleving. Zoveel mogelijk op eigen kracht. Inwoners die ondersteuning nodig hebben kunnen een beroep doen op de gemeente. Het vangnet van de inclusieve samenleving blijft onverkort overeind.

In 2015 zullen de wijzigingen, als gevolg van de drie decentralisaties binnen het sociaal domein, hun beslag krijgen. De cliënt en de kwaliteit van zorg staan hierin centraal.

Deze wijzigingen hebben (grote) gevolgen voor alle direct betrokkenen. We willen een goede ondersteuning bieden aan burgers bij hun vragen zodat zij hun weg zullen vinden binnen de veranderingen.

Speerpunten

1. De gemeente neemt het voortouw door stageplekken te creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
2. De ombouw van de sociale werkplaats naar een sociale werkvoorziening bij bedrijven (beschut werken) is een belangrijk punt. Ambitie is om zoveel mogelijk mensen uit de doelgroep aan het werk te houden/ helpen.
3. Minimabeleid; de extra middelen worden ingezet om een meer doelmatig minimabeleid te voeren.
4. Visie op gebiedsgericht werken vaststellen en uitvoeren. Voor de burger dient de toegang laagdrempelig te zijn.
5. De juiste communicatie met cliënten en zorgaanbieders.
6. Monitoring van cliënttevredenheid, effect van de geboden hulp en kostenbeheersing

Programma 8 Onderwijs en jeugd

7

Ambitie/plan/koers

Goed onderwijs dat aansluit op de arbeidsmarkt en een sluitende aanpak voor jongeren van 0 tot aan 27 jaar. Samen met het onderwijs wordt sterk ingezet op het voorkomen van (school)uitval. Iedere jongere haalt een startkwalificatie en/of een plek op de arbeidsmarkt.

Elke Lochemse jeugdige heeft het recht om veilig op te groeien en zijn mogelijkheden zo maximaal mogelijk te benutten. We gaan uit van de eigen kracht van de jeugdige, zijn ouders en zijn sociale omgeving, waarbij we de hulp en de zorg zo dicht mogelijk bij de jeugdige en het gezin organiseren.

Belangrijkste activiteiten

1. Realiseren van doorgaande leerlijnen vanaf kinderopvang (VVE) via onderwijs tot aan de arbeidsmarkt.
2. In de samenwerking met de ketenpartners wordt iedere expertise benut en ingezet (1 gezin, 1 plan, 1 regisseur).
3. Sterk inzetten op preventie en vroegsignalering van opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen.
4. Doorontwikkelen van Centrum voor Jeugd en Gezin (een laagdrempelige toegang).

3. Financiën

Financiële koers

Het college van B&W staat in de komende vier jaar voor een solide, ondernemend en verantwoord financieel beleid. Er moeten keuzes gemaakt worden om de financiële huishouding op orde te houden. Enerzijds moet er bezuinigd worden, terwijl er anderzijds de uitdaging ligt om middelen vrij te maken voor nieuw beleid en zinvolle investeringen voor een duurzame toekomst in stand te houden.

De rapportages over de financiële middelen en de beleidsverantwoording moet vereenvoudigd worden. Het moet iedereen helder en duidelijk zijn wat en waarom er iets wel of niet gedaan is.

Wat gaan we hiervoor doen

Het financieel perspectief zal meer dan voorheen leidend zijn. Om op de aangegeven financiële koers te varen moeten in de komende periode o.a. de volgende activiteiten uitgevoerd worden.

- **Presenteren van een meerjarig sluitende begroting**

Het meerjarenperspectief uit de kadernota 2015 laat substantiële tekorten zien. Door nu keuzes te maken uit de richtinggevende uitspraken uit de nota Kijk op Kerntaken (2013) worden er bezuinigingsmaatregelen doorgevoerd die de begroting 2015-2018 meerjarig sluitend maken.

- **Wijziging financiële systematiek**

Op het gebied van het financieel instrumentarium is de financiële systematiek van de reserves van de gemeente onlangs gewijzigd. De bestemmingsreserves zijn grotendeels overgeheveld naar de Algemene Reserve waardoor de vrije reserve-positie inzichtelijker is geworden en er wordt door het vaststellen van een minimumhoogte binnen de Algemene Reserve een betere relatie gelegd met de risico's die de gemeente loopt.

Daarnaast wordt er de komende periode op basis van een grotere mate van budgetdiscipline en financiële beheersing naar mogelijkheden gezocht om meer inzicht te krijgen in het uitgavenpatroon van de gemeente.

- **Vereenvoudiging financiële rapportages**

Met name de door de wet-en regelgeving voorgeschreven financiële rapportages geven niet altijd het gewenste inzicht en duidelijkheid. In de komende periode wordt samen met de raad gewerkt aan het vereenvoudigen en verder digitaliseren van de budgetcyclus en bijbehorende documenten.



Postbus 17
7240 AA Lochem

(0573) 28 92 22
www.lochem.nl