

# Gemeente Lochem

## VTH-Beleid 2021-2024

“Samen voor een schone, veilige, gezonde en duurzame (fysieke) leefomgeving!”

# INHOUDSOPGAVE

	Pagina
<b>1. INLEIDING</b>	<b>3</b>
<b>1.1 AANLEIDING</b>	<b>3</b>
<b>1.2 WETTELIJK KADER</b>	<b>3</b>
<b>1.3 LEESWIJZER</b>	<b>4</b>
<b>2. MISSIE &amp; VISIE</b>	<b>5</b>
<b>3. UITGANGSPUNTEN &amp; DOELEN</b>	<b>6</b>
<b>4. OMGEVINGSANALYSE &amp; PRIORITEITEN</b>	<b>8</b>
<b>5. NALEEFSTRATEGIE</b>	<b>13</b>
<b>6. VTH-ORGANISATIE</b>	<b>16</b>

# BIJLAGENBOEK



# 1. INLEIDING

Duidelijk, open  
en transparant

## 1.1 AANLEIDING

### *Waarom een VTH-beleidsplan?*

Met veel genoegen presenteren wij hierbij ons beleidsplan voor de uitvoering van onze taken op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de komende jaren. Dit plan geeft weer hoe wij samen met onze burgers, bedrijven en onze partners ervoor zorgen dat de kwaliteit van onze (fysieke) leefomgeving geborgd blijft en verbeterd wordt. Met dit plan willen wij open en transparant zijn over:

- wat we doen;
- waarom we het doen;
- welke keuzes we maken bij het uitvoeren van onze VTH-taken;
- en hoe we dit hebben georganiseerd.

De gemaakte keuzes en gestelde prioriteiten werken wij jaarlijks uit in het uitvoeringsprogramma VTH. De combinatie van een vierjarig beleidsplan en een jaarlijks uitvoeringsprogramma maakt het mogelijk om flexibel in te spelen op actualiteiten. Daarnaast geven wij ook invulling aan onze wettelijk verplichte taak om invulling en uitvoering te geven aan de beleids- en uitvoeringscyclus.

## 1.2 Wettelijk kader

### *Over welke VTH-taken gaat dit beleidsplan?*

Dit VTH-beleidsplan gaat over de wettelijke taken die een relatie hebben met de (fysieke) leefomgeving. Voor zover hieraan een Vergunningen-, Toezicht- en/of Handhavings-component vastzit. Voor de volledige uitleg van het wettelijk kader verwijzen wij naar het **Bijlagenboek**. De VTH taken die de Omgevingsdienst Achterhoek voor ons uitvoert, vallen niet binnen dit beleidsplan.

### **Reikwijdte VTH beleid**

Het VTH beleid heeft betrekking op de uitvoering en handhaving van de taken die gemeente zelf uitvoert.

#### Reikwijdte VTH beleid voor Omgevingswet

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet ruimtelijke ordening en bestemmingsplannen
- Woningwet
- Wet Natuurbescherming
- Wet erfgoed (Monumentenwet)
- Huisvestingswet
- Algemene plaatselijke verordening (APV)
- Drank- en horecawet
- Wet veiligheidsregio's
- Wet op de Kansspelen
- Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)

En op deze wetten gebaseerde besluiten (AMvB's) en Ministeriële regelingen, verordeningen en beleid.

#### Reikwijdte na invoering Omgevingswet

- Omgevingswet
- Omgevingsbesluit
- Besluit Bouwwerken leefomgeving (BBL)
- Besluit kwaliteitseisen Leefomgeving (BKL)
- Ca. 10 ministeriële regelingen
- Omgevingsplan (in plaats van bestemmingsplan)
- APV
- Drank- en horecawet
- Wet Bibob
- Wet op de kansspelen

## **1.3 LEESWIJZER**

### ***Hoe moet dit plan gelezen worden?***

Dit VTH-beleidsplan geeft een korte beeldende samenvatting van de uitvoering van onze VTH taken. Het gaat in hoofdlijnen over:

- onze missie en visie
- uitgangspunten
- doelen
- prioriteiten
- strategieën
- uitvoeringsorganisatie
- samenwerkingspartners

De gedetailleerde uitwerking en toelichting op deze onderdelen vindt u in het **Bijlagenboek**.

## 2. MISSIE & VISIE

### MISSIE

Bij het uitvoeren van onze VTH-taken werken wij continue samen met onze partners, burgers en bedrijven aan een schone, veilige, gezonde en duurzame (fysieke) leefomgeving in de gemeente Lochem.

Samen maken  
we de gemeente

### Visie

**Vergunningen, Toezicht en Handhaving** zijn onze instrumenten waarmee we:

- Eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven stimuleren.
- Rechtszekerheid en -gelijkheid waarborgen.
- Naleefgedrag van burgers en bedrijven bevorderen.
- Integraal (breed) vraagstukken benaderen en hierin adviseren.
- Goed in kunnen schatten waar, welke risico's zich voor kunnen doen.
- Duidelijkheid geven over ons gevoerde beleid.
- In verbinding komen, zijn en blijven met onze burgers en bedrijven.
- Initiatieven en ontwikkelingen mogelijk maken.
- Effectief en efficiënt ('slim') handelen.

### 3. UITGANGSPUNTEN & DOELEN

#### UITGANGSPUNTEN

##### Vergunningen

- We passen regels consequent toe.
- We communiceren open, duidelijk en transparant over ons gevoerde beleid.
- We zijn duidelijk over de rol van de aanvrager/verzoeker (wanneer wordt dat verwacht met welk resultaat?).
- We beoordelen en behandelen gelijke gevallen op gelijke wijze.
- We blijven op een constructieve manier (persoonlijk) in contact met aanvragers etc.
- We beoordelen initiatieven vanuit mogelijkheden en oplossingen (“ Ja, mits..” i.p.v. “ Nee, tenzij..”).
- De diepgang van de beoordeling van aanvragen is afhankelijk van de risico's van de activiteit (Risicogestuurd).
- We handelen aanvragen zo snel mogelijk af; in ieder geval binnen de beslistermijnen.
- We kennen onze omgeving (burgers, bedrijven, gebieden, gebouwen etc.) zo goed mogelijk.

##### Toezicht

- We communiceren open, duidelijk en transparant over ons gevoerde beleid.
- We zijn duidelijk over de rol van de gecontroleerde. (wanneer wordt wat verwacht met welk resultaat).
- We beoordelen en behandelen gelijke gevallen op gelijke wijze.
- Onze toezichthouders voeren integraal toezicht uit daar waar dit kan.
- We blijven op een constructieve manier (persoonlijk) in contact met de gecontroleerde.
- De wijze van diepgang van het toezicht is afhankelijk van de risico's van de betreffende activiteit (Risicogestuurd).
- De prioritering bij toezicht is gebaseerd op risico's en bestuurlijk belangrijke thema's.
- Bij constatering van overtredingen met acuut gevaar treden we direct op .
- We kennen onze omgeving (burgers, bedrijven, gebieden en gebouwen etc. zo goed mogelijk.
- Het (naleef) gedrag is van invloed op de controle frequentie. Goed (naleef-) gedrag belonen we.

##### Handhaving

- Met uitzondering van spoedeisende omstandigheden is bestuursrechtelijke handhaving het sluitstuk van een voortraject waarbij mogelijke oplossingen zijn afgewogen, maar er niet tot een andere oplossing kan worden gekomen.
- We communiceren open, duidelijk en transparant over ons gevoerde beleid.
- We zijn duidelijk over de rol van de overtreder. (wanneer wordt wat verwacht met welk resultaat?)
- We beoordelen en behandelen gelijke gevallen op gelijke wijze.
- We blijven op een constructieve manier (persoonlijk) in contact met de overtreder.
- Bij constatering van overtredingen met acuut gevaar treden we direct op .
- We kennen onze omgeving (burgers, bedrijven, gebieden, gebouwen etc.) zo goed mogelijk.

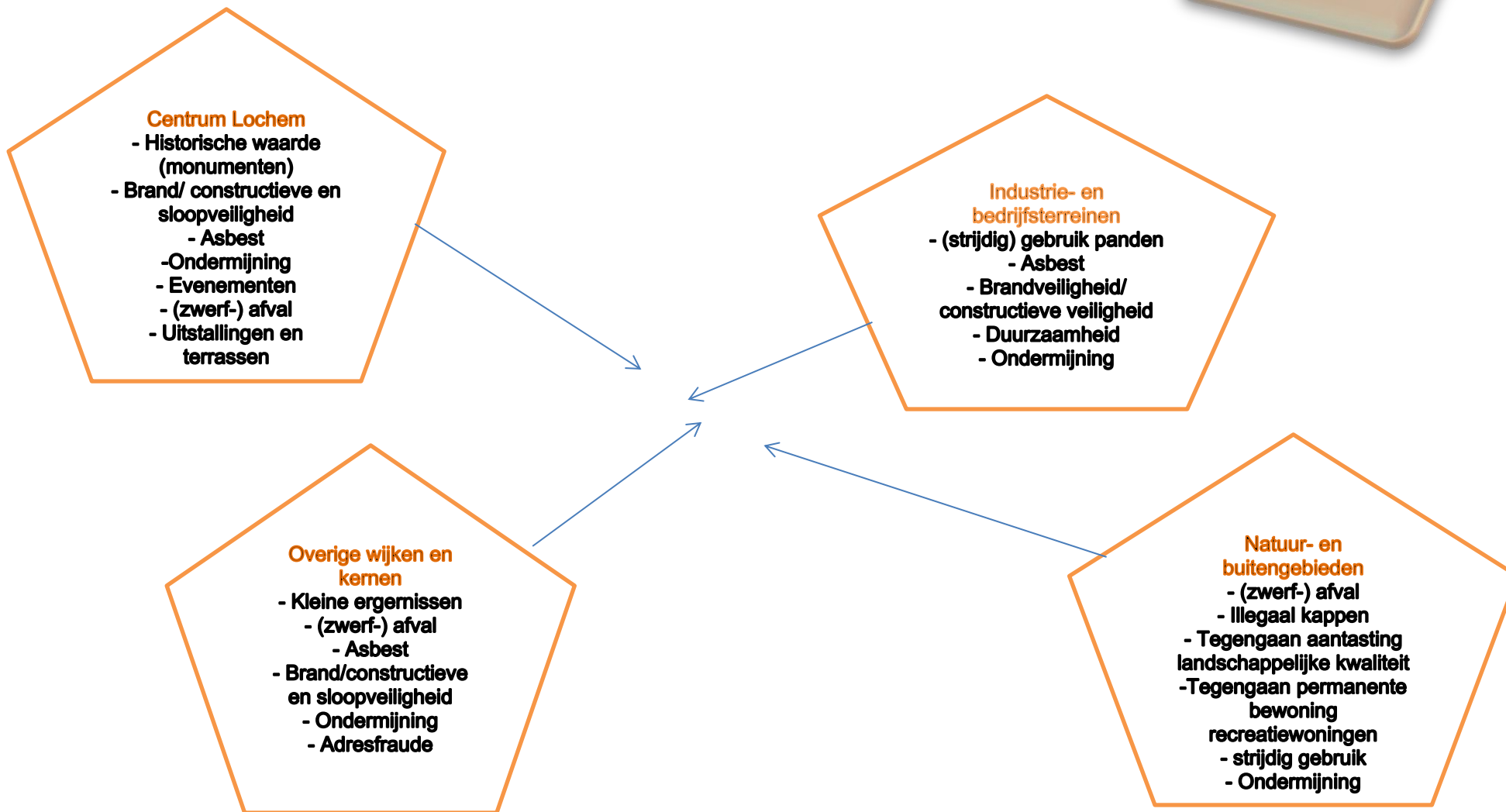
## Doelen

- We werken samen met onze partners aan de kwaliteit van onze (fysieke) leefomgeving.
- Burgers en bedrijven nemen verantwoordelijkheid voor en zijn betrokken bij de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- Burgers en bedrijven houden zich aan de afspraken rondom de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.



## 4. Omgevingsanalyse & prioriteiten

### Omgevingsanalyse





## Prioriteiten



### Landelijke prioriteiten

- Constructieve veiligheid
- Brandveiligheid
- Asbest
- handhaving bestemmingsplannen

### Bouwen

#### Bestaande bouw

- Brandveiligheid
- Constructieveiligheid
- Duurzaamheid/ energie

#### Nieuwbouw

- Gezondheidszorgfunctie
- Onderwijsfunctie
- Bijeenkomst functie met een hoge bezettingsgraad
- Illegale bouw
- Slopen
- Sloopveiligheid

### Gebruik (bestemmingsplan/Omgevings plan)

- Duurzaam gebruik
- permanente bewoning recreatiewoningen
- Ander gebruik dan bestemming voorschrijft
- Tegengaan aantasting landschappelijke kwaliteit

### Monumenten

- Illegaal wijzigen van (rijks-) monument

### APV & Bijzondere Wetten

- Kleine ergernissen (zwerfvuil, hondenpoep, parkeren etc.)
- Ondernijning
- Adresfraude
- Evenementen
- Alcoholgebruik onder jongeren
- Uitstallingen en terrassen
- Illegale kap

## *Prioriteitenoverzicht*

Activiteit	Toegekende prioriteit			Eind prioriteit	Toezichtsvorm
	Bestuurlijk	Maatschappelijk	Wetenschappelijk		
<b>Bouwen</b>					
<b>Bestaande bouw</b>					
Brandveiligheid	Hoog	Hoog	Hoog	Hoog	Objectgebonden
Constructieve veiligheid	Hoog	Hoog	Hoog	Hoog	Objectgebonden
Gezondheid	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Objectgebonden
Duurzaamheid	Hoog	Hoog	Gemiddeld	Hoog	Objectgebonden
<b>(Ver)bouwen van gebouwen/bouwwerken met</b>					
Gezondheidszorgfunctie	Hoog	Hoog	Hoog	Hoog	Objectgebonden
Onderwijsfunctie	Gemiddeld	Hoog	Hoog	Hoog	Objectgebonden
Bijeenkomstfunctie met hoge bezettingsgraad	Gemiddeld	Hoog	Hoog	Hoog	Objectgebonden
Bouw en omgevingsveiligheid	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Objectgebonden

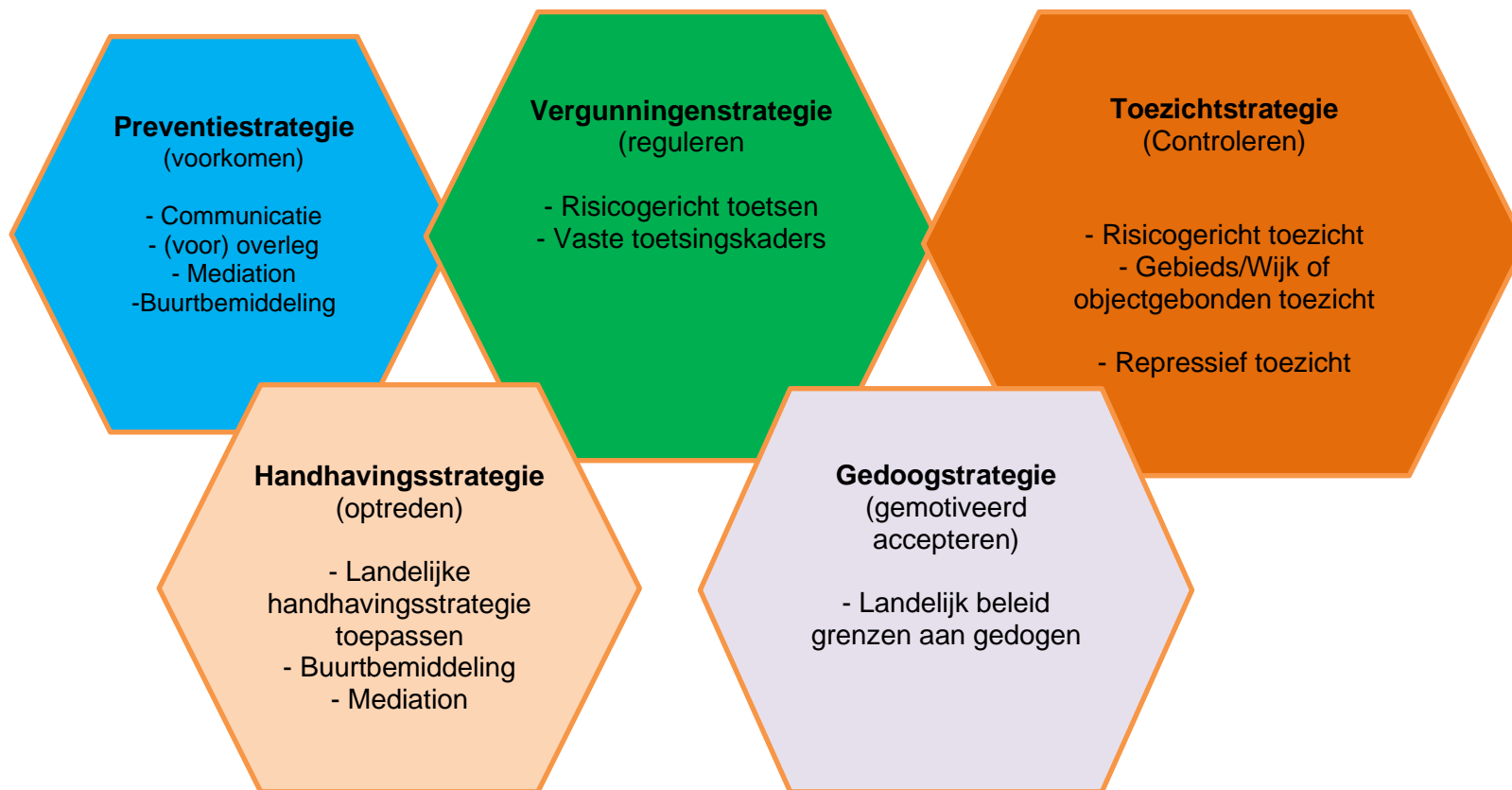
Illegale bouw van bouwwerken met prioriteit	Hoog	Laag	Hoog	Hoog	Objectgebonden
<b>Slopen</b>					
Slopen met asbest	Hoog	Gemiddeld	Hoog	Hoog	Objectgebonden
Sloopveiligheid	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Objectgebonden
<b>Gebruik (bestemmingsplan)</b>					
Illegale(permanente) bewoning van recreatiewoningen	Hoog	Hoog	Gemiddeld	Hoog	Objectgebonden
Duurzaam gebruik	Hoog	Hoog	Gemiddeld	Hoog	Objectgebonden
<b>Monumenten</b>					
Illegaal wijzigen van (rijks-) monument	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Objectgebonden
Wijzigen (Rijks-) monument met vergunning	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Objectgebonden
<b>Aanleggen</b>					
Tegengaan aantasting landschappelijke kwaliteit	Hoog	Gemiddeld	Gemiddeld	Hoog	Gebiedsgebonden
<b>Vellen van houtopstand</b>					
Illegaal kappen	Hoog	Hoog	Gemiddeld	Hoog	Gebiedsgebonden
<b>APV en bijzondere wetten</b>					

Kleine ergernissen (zwerfvuil, hondenoverlast, parkeren etc.)	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gebiedsgebonden
(zwerf) afval	Hoog	Hoog	Gemiddeld	Hoog	Gebiedsgebonden
Terrassen en uitstallingen	Gemiddeld	laag	Gemiddeld	Gemiddeld	Objectgebonden
Alcoholgebruik (vooral onder jongeren) Leeftijdsgrens	Gemiddeld	Gemiddeld	Hoog	Gemiddeld	Objectgebonden
Evenementen (cat. B en C)	Hoog	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Gebiedsgebonden
DHW vergunning (para- commerciële) inrichtingen	Laag	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Objectgebonden
Ondermijning	Hoog	Hoog	Hoog	Hoog	Object/Gebiedsgebonden
Adresfraude	Hoog	Gemiddeld	Laag	Gemiddeld	Objectgebonden
<b>Nieuw beleid/wetgeving/ Projecten (dit kan jaarlijks variëren)</b>					
Omgevingswet					
Wet Kwaliteitsborging					

## 5. Naleefstrategie

Welke strategieën passen we toe om naleving te borgen en bevorderen?

*“Vriendelijk waar het kan,  
streng waar het moet.”*



## Welke strategieën passen we toe om naleving te borgen en bevorderen?

### Preventiestrategie

(Gericht op het voorkomen van overtredingen)

**Communicatie** - Kennis- en informatieoverdracht. We communiceren met inwoners en burgers over de regels en de manier waarop wij toezicht houden. Wij richten ons daarbij op:

- Bewustwording van de regel;
- Bewustwording van toezicht;
- Zichtbaar maken van de gevolgen van de overtreding en laten zien wat er met overtredders gebeurt;
- Stimuleren van naleefgedrag door goede naleving zichtbaar te maken.

**(voor) overleg** - Onze (voor)overleggen gebruiken wij om duidelijkheid te geven over hoe wij invulling en uitvoering geven aan ons beleid. En om duidelijkheid te krijgen over wat de klant voor een initiatief heeft.

Wij gaan in (persoonlijk) overleg met burgers/bedrijven om tot (een) oplossing(en) te komen.

**Buurtbemiddeling/ Mediation**- Buurtbemiddeling en/of mediation kunnen we inzetten/aanbieden bij meningsverschillen tussen burgers/bedrijven onderling en/of tussen burgers/bedrijven en ons of onze partners

### Vergunningenstrategie

(Gericht op het reguleren van activiteiten)

**Risicogericht toetsen** – De diepgang van de toetsing van aanvragen is afhankelijk van de risico's van de gevraagde activiteit. Hierin onderscheiden we 4 toets niveaus

**Vaste toetsingskaders** – Voor het behandelen en beoordelen van aanvragen hanteren wij vaste toetsingskaders. Deze kaders komen voort uit de wet en/of ons vastgestelde beleid.

	Niveau diepgang toetsing
0	Geen toetsing
1	Toetsen op uitgangspunten
2	Toetsen visueel de hoofdaspecten
3	Toetsen representatief
4	Grondig toetsen (integraal op alle onderdelen)

## Welke strategieën passen we toe om naleving te borgen en bevorderen?

### **Toezichtstrategie**

(gericht op het controleren van activiteiten)

**Risicogericht toezicht** – De mate en diepgang van ons toezicht is gericht op (onderdelen van) risicovolle activiteiten. Hierin onderscheiden we 4 toezichtniveaus.

**Gebieds-/ of objectgebondentoezicht** – Ons preventieve toezicht voeren we afhankelijk van de activiteit gebieds- en of objectgebonden uit.

**Repressief toezicht** – Deze vorm van toezicht wordt ingezet bij klachten/meldingen en verzoeken om handhaving.

	Niveau diepgang toezicht
0	Geen toezicht
1	Toezicht op uitgangspunten
2	Toezicht visueel op hoofdaspecten
3	Toezicht representatief
4	Grondig toezicht (integraal op alle onderdelen)

### **Handhavingsstrategie**

(gericht op het optreden tegen overtredingen)

#### **Landelijke Handhavingsstrategie (LHS)-**

Wij hanteren de (interventiematrix van de )LHS als richtlijn voor ons handhavend optreden (VTH- taken Wabo/Omgevingswet)

#### **Handhavingsstrategie voor overige beleidsvelden**

Volgens de in uitvoeringsbeleid beschreven wijze

### **Gedooagstrategie**

(gericht op het gemotiveerd accepteren van overtredingen)

#### **Landelijk beleid 'Grenzen aan gedogen'**

#### **Voorwaarden voor gedogen:**

- Gedogen is verantwoord (ter bescherming fysieke leefomgeving).
- Gedogen is altijd tijdelijk.
- Gedogen gebeurt altijd in de vorm van een beschikking.



## 6. VTH Organisatie

